

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3692

פרטים כלליים

המשרד הפונה מכס ומע"מ	התקבל בוועדת הפטור 15.11.2023	תאריך דיון 17.03.2024	תאריך השלמות 04.01.2024
--------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שירותי שינוע ואחסנת חומרים מסוכנים	הארכת התקשרות	3(4)(ב)3	09.10.2023	8001020285

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם עמיהוד שמלצר ישי בן אלי	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 17.03.2024 ועד ליום 15.06.2024 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 16.06.2024 ועד ליום 31.10.2024 או עד לסיום
ההליך המכרזי, המוקדם מביניהם.

מימוש האופציה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילת המשרד ובכפוף להתקדמות לפרסום המכרז.

בכפוף לאמור בסעיפים 12.2 ו-12.3 להלן.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קבוצת גולד בונד בע"מ	520034349		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
09.10.2023	17.03.2024	31.10.2024	15.06.2024	2,000,000	500,000	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	750,000	0	31.10.2024	0	16.06.2024	

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דין ונימוקים

- רשות המיסים (להלן - **הרשות**) מבקשת התקשרות המשך עם קבוצת גולד בונד בע"מ (להלן - **החברה**) לצורך אחסנת חומרים מסוכנים שמקורם בפעילות אכיפה והרתעה של מנהל המכס, כאשר נוכח הסכנה הטמונה בהם, נדרש שאחסונם ייעשה על ידי חברה בעלת היתר מיוחד של המשרד להגנת הסביבה.
- החברה מספקת לרשות שירות כאמור במעברי הגבול היבשתיים הסמוכים לשטחי הרשות הפלסטינית (בעיקר לעזה) ומחזיקה בהיתר מיוחד של המשרד להגנת הסביבה לאחסונם.
- ביום 16.2.2021 נדונה בוועדת המכרזים המשרדית בקשת הגורם המקצועי ברשות לאשר התקשרות עם החברה לשם שינוע ואחסון של החומרים המסוכנים כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ, וזו אושרה בהתאם לטענת הגורם המקצועי, כי החברה הינה היחידה הרשאית לספק שירותים אלו ללא ביצוע אנליזה מוקדמת ומחזיקה בהיתר מיוחד של המשרד להגנת הסביבה. לכוונת ההתקשרות עם החברה כספק יחיד שפרסם המשרד לא התקבלו השגות.
- ביום 22.7.2021 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות עם החברה לתקופה שמיום 1.7.2021 ועד ליום 31.12.2021, לרבות אופציה להארכה בשנה נוספת עד ליום 31.12.2022, בהיקף כולל של 1,500,000 ש"ח, האופציה האמורה מומשה.
- ביום 18.1.2023 אושרה בוועדת המכרזים המשרדית התקשרות המשך עם החברה עד ליום 28.2.2023, בהיקף של 50 אלף ש"ח בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.
- בהחלטת ועדת הפטור מיום 23.04.2023 אושרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 23.04.2023 ועד ליום 04.09.2023 בהיקף של 400,000 ש"ח בתוספת אופציה לתקופה שמיום 05.09.2023 ועד ליום 31.12.2023 בהיקף של 500,000 ש"ח שמימושה יהיה בכפוף לפרסום מכרז בהתאם ללו"ז מכרזי שהוצג ולהארכת תקופת ההיתר המיוחד לאחסון ולשינוע רעלים וחומרים מסוכנים, במקביל הנחה החשב הכללי את הרשות לאשר את תנאי הסף של המכרז אצל סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד בשים לב לעובדה כי עצם האישור הרגולטורי הנדרש מטעם המשרד להגנת הסביבה, יש בו כדי לסגור את השוק ובכך למנוע תחרות.
- בפועל המכרז לא פורסם במועד שהוצג - מאי 2023 לטענת הרשות, במסגרת כתיבת מסמכי המכרז, ביקש מנהל המכס לשנות את תכולת השירותים הניתנים במסגרת ההתקשרות (נכון להיום - שינוע ואחסנה) כך שיכללו בנוסף שירותי השמדת החומרים המסוכנים וחומרי נפץ כי ישנה חשיבות בקבלת מכלול השירותים מגורם אחד שיהיה אחראי לכל שרשרת הטיפול בחומרים המסוכנים. לשם כתיבת מסמכי המכרז, שכרה הרשות שירותיו של יועץ חיצוני עקב העובדה כי הרגולציה בתחום החומרים המסוכנים, אינה בתחום מומחיותם של עובדי מנהל המכס ועובדי יחידת הביטחון ברשות. לאחר שהעביר היועץ את נוסח המכרז המוצע, בחרו חברי ועדת המכרזים ברשות שלא לאשרו בטענה כי אינו מגובש דיו וכי מודל התמחר של המכרז סבוך ואינו בר ביצוע ומשכך, החליטו שלא לפרסם את המכרז ובמקביל להמשיך בעבודת מטה אשר לטענתם, תטיב ותשפר את המכרז.
- להלן הלו"ז המכרזי המעודכן:
 - פרסום מכרז - לכל המאוחר עד ליום 15.6.24. (עם זאת, מבדיקה עם חשבות הרשות, כנראה יפורסם מכרז במהלך החודשיים הקרובים ובהתאם תקוצר משך תקופת ההתקשרות בפטור בבקשה זו).
 - מועד אחרון להגשת הצעות - 15.8.24.
 - בחירת בזוכה - עד ליום 1.10.24.
 - תחילת התקשרות - 1.11.24.
- לדברי הגורם המקצועי, היקף ההתקשרות המבוקש תואם את הצפי לגידול בסחר של מדינת ישראל בדגש על הגברת הבדיקות הפיזיות במעברי הגבול ובנמלים, בפרט לאור הלחימה והגברת הבידוק. עם זאת, התשלום יבוצע בהתאם לביצוע בפועל.
- לעניין הנחיית החשב הכללי לאשר את תנאי הסף במכרז אצל סגן בכיר לחשב"ל האמון על פעילות המשרד, הרשות מסרה כי מסמכי המכרז נמצאים בשלבי ההכנה והם ישלחו כאשר יהיו מוכנים.
- התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
- מר בנימין נדב, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך בכפוף להתניות הבאות:

- 12.1. לתקופה שמיום אישור הוועדה ועד ליום 15.6.2024 בתוספת אופציה מיום 16.6.2024 ועד ליום 31.10.2024 בהיקף של 750 אש"ח. מימוש האופציה בכפוף לפרסום המכרז ואישורו של סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות הרשות.
- 12.2. תנאי סף במכרז יועברו לאישור של סגן בכיר לחשב הכללי, טרם פרסומו, בדגש על אישורים רגולטוריים (מחסן רשוי מטעם רשות המכס) ורדיוס המחסנים מנמל אשדוד.
- 12.3. הסכם מול החברה יותנה בחידוש אישור היתר רעלים אשר יפוג תוקף ביום 28.7.24.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000010547 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.